

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,
Auditorium Giuseppe Avolio
Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

LE NC NEL NUOVO REG UE 2018/848 E L'ARMONIZZAZIONE DELLE PROCEDURE

Paolo Torrelli

Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali
Ufficio PQAI 1

La normativa europea *L'assetto attuale*

Reg. CE del Consiglio n. 834/2007

sugli obiettivi e sui principi comuni

Reg. CE della Commissione n. 889/2008

sulle modalità di applicazione per raggiungere gli obiettivi nel rispetto dei principi

Reg. CE della Commissione n. 1235/2008

sulle modalità di applicazione per quanto riguarda le importazioni

Reg. UE del Parlamento europeo e del Consiglio n. 625/2017

sui controlli ufficiali e si applica dal 14 dicembre 2019

Reg. UE del Parlamento europeo e del Consiglio n. 848/2018

abroga il Reg. CE n. 834/2007 e si applica dall'1 gennaio 2021

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

La nuova normativa europea *le premesse e le definizioni*

*(82) **La produzione biologica risulta credibile solo se** accompagnata da verifiche e controlli efficaci in tutte le fasi della produzione, della trasformazione e della distribuzione.*

*(89) Al fine di assicurare un'impostazione uniforme nei loro territori, **dovrebbe spettare** alle sole autorità competenti prevedere un **catalogo di misure** da adottare nei casi di sospetto di non conformità o di non conformità accertata.*

57) «non conformità»: la mancata conformità al presente regolamento o agli atti delegati o agli atti di esecuzione adottati conformemente a esso;

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

La normativa europea *il presente*

*(31) Per garantire che i prodotti biologici siano ottenuti in conformità dei requisiti stabiliti dal quadro normativo comunitario relativo alla produzione biologica, **le attività svolte dagli operatori in tutte le fasi della produzione, preparazione e distribuzione dei prodotti biologici dovrebbero essere soggette ad un sistema di controllo istituito e gestito in conformità delle disposizioni del regolamento (CE) n. 882/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2004, relativo ai controlli ufficiali intesi a verificare la conformità alla normativa in materia di mangimi e di alimenti e alle norme sulla salute e sul benessere degli animali (1).***

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

La normativa europea *il presente*

Articolo 92 quinquies Elenco di misure in casi di irregolarità e infrazioni

Le autorità competenti adottano e comunicano agli organismi cui sono stati delegati compiti di controllo, **un elenco che riporta almeno le infrazioni e irregolarità riguardanti la qualificazione biologica dei prodotti e le corrispondenti misure che gli organismi di controllo devono applicare** qualora constatino infrazioni o irregolarità da parte degli operatori attivi nella produzione biologica soggetti al loro controllo. Le autorità competenti possono aggiungere nell'elenco, di propria iniziativa, altre informazioni pertinenti.

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

Norme aggiuntive sulla delega di compiti riguardanti i controlli ufficiali e compiti riguardanti altre attività ufficiali

1. **Le autorità competenti possono delegare agli organismi di controllo determinati compiti** riguardanti i controlli ufficiali e determinati compiti riguardanti altre attività ufficiali **unicamente se**, oltre alle condizioni di cui al capo III del regolamento (UE) 2017/625, sono soddisfatte anche le condizioni seguenti:
 - a) la delega contiene una descrizione dettagliata dei compiti riguardanti i controlli ufficiali delegati e dei compiti riguardanti altre attività ufficiali delegate, inclusi gli obblighi di stesura della relazione e altri obblighi specifici, e delle condizioni alle quali l'organismo di controllo può svolgerli. **In particolare, l'organismo di controllo deve aver presentato** alle autorità competenti per l'approvazione preventiva quanto segue:
 - iii) **un elenco di misure conformi al catalogo comune** di cui all'articolo 41, paragrafo 4, e che devono essere applicate agli operatori e ai gruppi di operatori in caso di sospetta o accertata non conformità;

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

Articolo 40

Norme aggiuntive sulla delega di compiti riguardanti i controlli ufficiali e compiti riguardanti altre attività ufficiali

4. Le autorità competenti non delegano agli organismi di controllo i seguenti compiti riguardanti controlli ufficiali e compiti riguardanti altre attività ufficiali:...

e) la definizione del catalogo comune delle misure di cui all'articolo 41, paragrafo 4, del presente regolamento...

Articolo 41

4. Le autorità competenti forniscono un catalogo comune di misure per i casi di sospetto di non conformità e non conformità accertata, da applicare sul loro territorio, anche da parte delle autorità di controllo e degli organismi di controllo.

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE)... / ... DELLA COMMISSIONE
recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2018/848 del
Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la
tracciabilità e conformità nella produzione biologica**

(12) Al fine di garantire un approccio uniforme nei rispettivi territori, dovrebbe essere esclusivamente di competenza delle autorità competenti prevedere un catalogo di misure da adottare in caso di non conformità sospetta o accertata. Tuttavia, in linea con l'articolo 41, paragrafo 5, e al fine di garantire condizioni uniformi di attuazione del regolamento (UE) 2018/848 il presente regolamento specifica disposizioni uniformi per il casi in cui le autorità competenti devono adottare misure in relazione a sospetti o non conformità accertate.

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE)... / ... DELLA COMMISSIONE
recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2018/848 del
Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la
tracciabilità e conformità nella produzione biologica**

Articolo 21

Catalogo comune di misure

- 1. Le autorità competenti forniscono un catalogo comune di misure per i casi di sospetta o accertata non conformità da applicare nel loro territorio, anche dalle autorità di controllo e dagli organismi di controllo, come definito all'articolo 41 (4) del Regolamento (UE) 2018/848.*
- 2. **Nell'elaborare un catalogo comune di misure, le autorità competenti devono fornire almeno i seguenti elementi:***
 - a) tipo / descrizione delle non conformità;*
 - (b) riferimenti legali relativi a non conformità;*
 - (c) classificazione delle non conformità in base alla loro gravità, tenendo conto di conto, tra l'altro, intenzionalità o negligenza, effetto sullo stato biologico dei prodotti, possibilità di correggere non conformità e ripetitività di non conformità;*
 - d) tipo di misure in relazione a sospetta o accertata non conformità;*
 - e) processo amministrativo (processo decisionale);*
- 3. Al fine di sviluppare un catalogo comune di misure, le autorità competenti possono utilizzare le disposizioni uniformi dettagliate di cui all'allegato II della presente Regolamento.*

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE)... / ... DELLA COMMISSIONE
recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2018/848 del
Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la
tracciabilità e conformità nella produzione biologica**

Allegato II

Disposizioni uniformi per i casi in cui le autorità competenti devono adottare misure
in relazione a sospetta o accertata non conformità

1. Nel definire i riferimenti legali relativi alle non conformità, le autorità competenti può fare riferimento a uno o più articoli e / o allegati del regolamento (UE) 2018/848.

L'autorità competente può aggiungere le pertinenti disposizioni della legislazione nazionale se adeguata.

41. Classificazione delle non conformità

41.1. Nel definire la classificazione delle non conformità, le autorità competenti possono selezionare tra le seguenti categorie:

- (a) Osservazione
- (b) Non conformità minore
- (c) Non conformità maggiore
- (d) Non conformità critica

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE)... / ... DELLA COMMISSIONE
recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2018/848 del
Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la
tracciabilità e conformità nella produzione biologica**

L'**osservazione** può essere definita quando:

- (i) L'operatore non segue correttamente l'autocontrollo e le procedure (preventive e precauzionali),
- (ii) Non influisce sullo stato biologico del prodotto / processo,
- (iii) la non conformità è correggibile;

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE)... / ... DELLA COMMISSIONE
recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2018/848 del
Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la
tracciabilità e conformità nella produzione biologica**

La **non conformità minore** può essere definita quando:

- (i) Il controllo e le procedure degli operatori non riguardano tutti requisiti / rischi rilevanti per l'attività dell'operatore,
- (ii) Può influire sullo stato organico del prodotto / processo se il la conformità non è corretta in modo tempestivo,
- (iii) Può influire sull'integrità organica nella catena di approvvigionamento se il la conformità non è corretta in modo tempestivo,
- (iv) la non conformità non si è ancora materializzata,
- (v) la non conformità è correggibile,
- (vi) La non conformità è dovuta a negligenza.

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE)... / ... DELLA COMMISSIONE
recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2018/848 del
Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la
tracciabilità e conformità nella produzione biologica**

La **non conformità maggiore** può essere definita quando:

- (i) Il controllo e le procedure degli operatori non sono adeguati a mantenere l'integrità organica del prodotto / processo,
- (ii) La non conformità si è materializzata: ha influito sullo stato organico del / il prodotto / e l'integrità organica nella fornitura catena,
- (iii) **Il sistema di tracciabilità è in grado di individuare i prodotti interessati nella catena di approvvigionamento e divieto di immettere prodotti sul mercato con riferimento alla produzione biologica è possibile,**
- (iv) **la non conformità è correggibile,**
- (v) La non conformità è dovuta a grave negligenza.

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE)... / ... DELLA COMMISSIONE
recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2018/848 del
Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la
tracciabilità e conformità nella produzione biologica**

La **non conformità critica** può essere definita quando:

- (i) Il controllo e le procedure degli operatori non sono adeguati a mantenere l'integrità organica del prodotto / processo,
- (ii) La non conformità si è materializzata: ha influito sullo stato organico del / il prodotto / i e l'integrità organica nella fornitura catena,
- (iii) **Non ci sono informazioni dal sistema di tracciabilità per localizzare il file prodotti interessati nella catena di approvvigionamento e divieto di immissione prodotti interessati sul mercato con riferimento al biologico la produzione non è possibile,**
- (iv) **la non conformità non è correggibile,**
- (v) **L'operatore viola intenzionalmente requisiti organici,**
- (vi) **L'operatore non riesce a correggere ripetutamente le non conformità precedenti (Recidiva).**

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

**REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE)... / ... DELLA COMMISSIONE
recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 2018/848 del
Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la
tracciabilità e conformità nella produzione biologica**

I criteri per determinare la categoria di non conformità possono essere i seguenti:

- (a) se la non conformità è intenzionale o negligente;
- (b) l'efficienza del controllo e delle procedure degli operatori;
- (c) se lo stato organico del prodotto è interessato o meno;
- (d) se la non conformità può essere corretta o meno;
- e) la disponibilità di informazioni sulla tracciabilità e il divieto di immissione prodotti interessati sul mercato con riferimento alla produzione biologica è possibile;
- (f) se la non conformità è ripetitiva o meno.

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma



Parlamento europeo e del Consiglio sui controlli e altre misure volte a garantire la tracciabilità e conformità nella produzione biologica

Al fine di affrontare adeguatamente il tipo di non conformità possono essere utilizzati le seguenti misure (ad esempio):

- 1) divieto (provvisorio) di immettere sul mercato il prodotto in esame con indicazione della produzione biologica (ex-cautelativa);
 - 2) sospensione del certificato (la conseguenza da applicare in caso di grave, ripetitiva o continuata non conformità – maggiore o critica);
 - 3) divieto di immettere sul mercato prodotti che si riferiscono alla produzione biologica per un determinato periodo (in caso di inadempienza grave, ripetitiva o continua - non conformità maggiori e critiche);
 - 4) decertificazione di prodotti in conversione e stato organico a convenzionale, di parte o dell'intera azienda agricola da biologico a convenzionale (non conformità importanti e critiche);
 - 5) Riduzione del campo di applicazione del certificato (NC maggiori o critiche);
 - 6) Ritiro del certificato.
 - 7) Richiesta di informazioni / chiarimenti (alle osservazioni);
 - 8) RAC e prevenire ulteriori occorrenze di tali non conformità (a tutte le NC).
-

La normativa europea *I lavori in corso*

Atti di esecuzione

La Commissione deve consultare, tenendone conto, un comitato in cui sono rappresentati tutti i paesi dell'Unione (COP), attraverso la procedura chiamata "[comitatologia](#)".

I «summary record» degli incontri COP sono periodicamente pubblicati presso

<http://www.sinab.it/news/all/all>

Atti delegati

La Commissione li adotta previa consultazione, non vincolante, dei [gruppi di esperti](#), composti da rappresentanti di tutti i paesi dell'UE, che si riuniscono su base periodica oppure occasionale.

Gli atti delegati sono il libera visione presso la piattaforma CIRCA

<https://circabc.europa.eu/ui/welcome>

Nella sezione del SINAB sono anche pubblicate note dell'Ufficio PQAI1 riportanti sintetiche verbalizzazione degli incontri COP e del «Gruppo di esperti».

<http://www.sinab.it/news/all/all>

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma

grazie per l'attenzione

Paolo Torrelli

Ministero per le politiche agricole alimentari e forestali

Ufficio PQAI 1

Tel. 06.4665.5071

p.torrelli@politicheagricole.it

“Produzione biologica: rafforzamento del settore e garanzie per i cittadini”

Anabio/Cia - AIAB - ASSOCERTBIO

martedì, 19 novembre 2019,

Auditorium Giuseppe Avolio, Via Mariano Fortuny, 16 - Roma
