



*Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali*

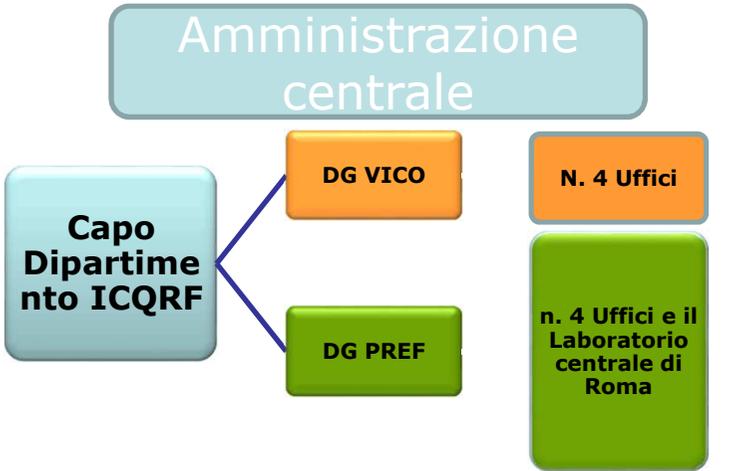
**Dipartimento dell'Ispettorato Centrale della tutela  
della Qualità e Repressione Frodi dei prodotti  
agroalimentari  
ICQRF**

**«I controlli sul biologico ed il D.Lgs n.  
20/2018»**

**Roma - 19 NOVEMBRE 2019**

■ È l'organo di **controllo ufficiale** del Ministero delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo operante su tutto il territorio nazionale

### Struttura dell'ICQRF



- 10 Uffici territoriali
- 19 Uffici d'area
- 6 laboratori di analisi

733 unità di personale totali, di cui:  
 49% ispettori, 16% di laboratorio  
 23% sanzioni, 10% di supporto, 2% dirigenti



## **Mission istituzionale**

- Prevenire e reprimere le frodi relative ai prodotti agroalimentari e ai mezzi tecnici per l'agricoltura
- Salvaguardare la genuinità, la qualità merceologica e la conformità alle norme delle produzioni



ISPettorato Centrale della Tutela della Qualità  
e Repressione Frodi dei Prodotti Agroalimentari

# ICQRF

Il maggiore  
controllore  
dell'agro-  
alimentare  
italiano

Un modello  
unico in  
Europa

**CONTROLLI ufficiali UE** Reg. N  
882/2004 – 625/2017, (ispezioni, analisi  
chimiche, **polizia giudiziaria** sotto il  
coordinamento della Magistratura)

**EU Food Fraud Conctat Point**

**AUTORITÀ SANZIONATORIA** (vino,  
olio, bio, OGM, etichettatura...);  
**controllo mercati** (art. 62 e prezzi latte)

**AUTORIZZAZIONE E VIGILANZA**  
**organismi di controllo pubblici o**  
privati per certificare i prodotti alimentari come  
DOP, IGP e biologici

**AUTORITÀ EX OFFICIO** e **Autorità di**  
coordinamento UE per il vino,  
**«Owner» dei nomi protetti.**

## L'ICQRF e l'e-commerce

Dal 2014, l'ICQRF ha visto crescere notevolmente il suo ruolo in conseguenza di nuove disposizioni normative ed ha pertanto rafforzato la propria attività volta alla protezione dei nostri prodotti agro-alimentari di qualità sia nell'UE che nel resto del mondo, contrastando, allo stesso tempo fenomeni di usurpazione, evocazione, uso commerciale diretto o indiretto, o pubblicità ingannevoli come il cosiddetto "*Italian sounding*". Questa attività è chiaramente rivolta anche a tutelare il commercio elettronico dei prodotti biologici



Niente sprechi

 **REGALI GOURMET** FORMAGGI SALUMI PESCE PASTA & CO VEGG CONDIMENTI DOLCI & ABBINAMENTI TÈ & CAFFÈ CANTINA ACCESSORI

Home / Passata di Pomodoro Fresco Biologica



## PASSATA DI POMODORO FRESCO BIOLOGICA

DISPONIBILE

2,70-€ **2,43 €** al pezzo \*

Ottenuta da pomodori di agricoltura bio

(\*) Peso indicativo: kg 0.7000

Qtà:

**AGGIUNGI AL CARRELLO**

Aggiungi alla Wishlist

 Tweet

 Pin It



**DESCRIZIONE**

ULTERIORI INFORMAZIONI

RECENSIONI

### Materia Prima

La passata di pomodoro Antica Enotria è ottenuta esclusivamente da pomodori di agricoltura biologica coltivati nei campi dell'azienda

### Gusto

Si presenta densa e dal sapore dolce di pomodoro fresco

Serve Aiuto?: Invia il Tuo messaggio 



ISPETTORATO CENTRALE DELLA TUTELA DELLA QUALITÀ  
E REPRESSIONE FRODI DEI PRODOTTI AGROALIMENTARI

## Il sistema dei controlli nel comparto Agroalimentare: il ruolo dell'ICQRF

### PNI: Piano Nazionale Integrato (Reg. CE 625/2017)



### RUCI: Registro Unico dei Controlli (D.L. 91/2014)

**Attività dell'ICQRF** Dal 2011 al 2019 l'ICQRF ha effettuato complessivamente 21.665 controlli, (mediana 2331; media 2407) nell'ambito del sistema dell'agricoltura biologica, sottoponendo a verifica, rispettivamente, 17034 operatori e 28401 prodotti. L'attività ICQRF di polizia giudiziaria nel settore del Bio è stata particolarmente intensa (considerando anche la mancanza di norme sanzionatorie specifiche fino a marzo 2019) con **379 notizie di reato (mediana 37; media 42) e 1.372 sanzioni amministrative (mediana 142; media 152,4)**. Rilevanti gli interventi svolti con Guardia di Finanza e Arma dei Carabinieri per fenomeni legati alla commercializzazione di prodotti falsi Bio coltivati con metodi di agricoltura convenzionale.

Attività realizzata	2019*	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011
Controlli (n.)	2.457	2.771	2.738	2.690	2.074	2.257	2.119	2.228	2.331
Operatori controllati (n.)	1.849	2.297	2.250	1.956	1.673	1.815	1.563	1.653	1.978
Operatori irregolari (n.)	294	260	148	145	154	156	126	131	102
Operatori irregolari (%)	15,9	11,3	6,6	7,4	9,2	8,6	8,1	7,9	5,2
Prodotti controllati (n.)	3.122	3.689	3.476	3.121	2.695	2.877	2.835	3.046	3.540
Prodotti irregolari (n.)	369	325	195	178	193	184	149	183	130
Prodotti irregolari (%)	11,8	8,8	5,6	5,7	7,2	6,4	5,3	6,0	3,7
Campioni analizzati (n.)	978	1.471	1.249	784	640	728	605	655	583
Campioni irregolari (n.)	97	47	47	42	41	36	30	53	26
Campioni irregolari (%)	9,9	3,2	3,8	5,4	6,4	4,9	5,0	8,1	4,5
Notizie di reato (n.)	53	88	19	37	31	55	25	48	23
Contestazioni amministrative (n.)	254	187	106	107	138	178	142	152	108
Sequestri (n.)	45	23	25	32	40	58	30	43	14
Valore dei sequestri (€)	8.200.000	579.440	1.080.659	1562.523	2.624.536	18.604.115	2.979.596	5.483.182	223.430
Diffide (n.)	56	110	75	49	54	16	7	-	-
Fonte: Sistema informativo ICQRF									
*Primi 8 mesi 2019									
Irregolarità amministrative (n.)	©	297	181	156	192	194	149	152	108
© dato ancora non consolidato									



ISPettorato Centrale della Tutela della Qualità  
E REPRESSIONE FRODI DEI PRODOTTI AGROALIMENTARI

## Alcuni numeri dell'ICQRF

Attività di controllo	Primi 8 mesi 2019	Primi 8 mesi 2018	Var %
Controlli ispettivi(n.)	24.643	25.392	-2,9
Controlli analitici (n.)	8.860	9.357	-5,3
<b>TOTALE CONTROLLI:</b>	<b>33.503</b>	34.749	<b>-3,6</b>
Operatori controllati (n.)	16.490	16.274	+1,3
Operatori irregolari (%)	23,0	26,4	-12,7
Prodotti controllati (n.)	32.146	32.556	-1,3
Prodotti irregolari (%)	13,8	16,8	-
Campioni irregolari (%)	9,4	8,7	-

Risultati operativi	Primi 8 mesi 2019	Primi 8 mesi 2018	Var %
Notizie di reato (n.)	322	342	-5,8
Contestazioni amministrative (n.)	2.763	2.743	0,7
Sequestri (n.)	411	446	-7,8
Diffide (n)	1.315	1.997	-34,2

Elaborazione PREF

## Elaborazione PREF

	Articolo	Comma	Progressivo	Contestazioni (n)	
				2019*	2018
Sospensione della certificazione biologica con provvedimento definitivo	11	3	1	121	56
Esclusione dal sistema biologico con provvedimento definitivo	11	4	1	42	6
Comportamento diretto a non consentire o a impedire le verifiche dell'OdC	11	2	1	14	5
Utilizzo in maniera non conforme di termini relativi alla produzione biologica nell'etichettatura, nella pubblicità, nella presentazione e nei documenti commerciali di prodotti rinvenuti in fase di commercializzazione	10	2	1	11	14
Utilizzo sulla confezione o sull'imbballaggio, nei marchi commerciali, nell'informazione ai consumatori anche tramite internet o sui documenti di accompagnamento, di indicazioni, termini o simboli che possono indurre in errore il consumatore sulla conformità del prodotto o dei suoi ingredienti al metodo di produzione biologica	10	1	1	11	4
Mancata comunicazione ai propri clienti della soppressione dei termini riferiti e delle indicazioni relative al metodo di produzione biologico	11	1	2	3	0
Mancata attivazione, nei tempi previsti, delle procedure per il ritiro della merce non conforme al metodo di produzione biologico	11	1	1	2	0
Utilizzo in maniera non conforme del logo comunitario di produzione biologica nell'etichettatura, nella pubblicità e nella presentazione di prodotti rinvenuti in fase di commercializzazione	10	3	1	2	1
Rilascio del documento giustificativo e, se richiesto dall'operatore, del certificato di conformità, oltre i 90 giorni dalla notifica di attività	8	3	4	1	0
<b>Totale</b>				<b>207</b>	<b>86</b>

## Alcuni numeri dell'ICQRF per filiere

Settore	Controlli			Campioni prelevati		
	Primi 8 mesi 2019	Primi 8 mesi 2018	Var. %	Primi 8 mesi 2019	Primi 8 mesi 2018	Var. %
Vitivinicolo	8.371	7.790	7,5	1.930	2.191	-11,9
<b>Oli e grassi</b>	2.921	3.465	-15,7	1.006	1.142	-11,9
Lattiero-caseario	2.193	1.969	11,4	971	952	2,0
<b>Ortofrutta</b>	1.962	1.640	19,6	226	223	1,3
Carne	1.172	1.909	-38,6	106	97	9,3
<b>Cereali e derivati</b>	1.353	1.206	12,2	744	743	0,1
Mangimi	931	986	-5,6	954	1.043	-8,5
<b>Fertilizzanti</b>	848	948	-10,5	819	874	-6,3
Sementi	429	465	-7,7	508	525	-3,2
<b>Prodotti fitosanitari</b>	173	148	16,9	145	118	22,9

Elaborazione PREF

Tra le tante azioni di rilievo dell'ICQRF operate nel 2018 e 2019 si segnalano per il Biologico:

**2018- Operazione "Top Bio"** - Procura di Verona

Con il Comando Carabinieri Tutela Agroalimentare, l'indagine è durata circa 2 anni ed ha evidenziato la commercializzazione di prodotti convenzionali come "biologici". Una azienda veronese, proprietaria di numerosi terreni in Italia e all'estero, avrebbe commercializzato prodotti cerealicoli falsi "bio" ideando un meccanismo che prevedeva **la miscelazione** di granaglie convenzionali con altre a "residuo zero", così da diminuire la quantità di residui al di sotto del limite previsto (0,001 ppm). Tramite i risultati delle intercettazioni telefoniche ed i "**pizzini**" sequestrati su cui venivano annotati i prodotti illegali utilizzati, è stato possibile contestare il reato di **associazione per delinquere** ed eseguire **7 misure cautelari** coercitive (4 arresti domiciliari) e interdittive.

**2019. Operazione BAD JUICE** - Procura di Pisa.

In collaborazione con la Guardia di Finanza, sono state eseguite **9 misure cautelari** in carcere, la **perquisizione di 33 obiettivi tra abitazioni e stabilimenti** di lavorazione di prodotti alimentari di società, ubicati **28 in Italia** nelle Regioni Toscana, Campania, Emilia Romagna e Veneto **e 5 all'estero in Serbia (3) e Croazia (2)**. **Sequestrati 2 stabilimenti di succhi di frutta**, prodotti alimentari e documentazione cartacea ed informatica di interesse investigativo, **per un valore di circa 11,5 milioni di euro**.

## IL SISTEMA DEI CONTROLLI DEL BIO

Ogni SM individua una o più **Autorità competenti** (AC) responsabili di organizzare controlli ufficiali in conformità al Reg. UE 2017/625 (ex Reg 882/04) per ogni settore

Per l'agr. Biologica le AC sono il Mipaaf - ICQRF e le REGIONI



Art 4 e 28 Reg UE 2017/625 (*in vigore dal 14 dicembre 2019*) e  
art. 27 Reg. (CE) n. 834/2007

**L'Italia ha delegato l'attività di controllo e certificazione a degli Organismi di Controllo (OdC) privati ai fini della certificazione**

**DECRETO LEGISLATIVO 23 febbraio 2018 , n. 20 .**

*«Disposizioni di armonizzazione e razionalizzazione della normativa sui controlli in materia di produzione agricola e agroalimentare biologica, predisposto ai sensi dell'articolo 5, comma 2, lett. g) , della legge 28 luglio 2016, n. 154, e ai sensi dell'articolo 2 della legge 12 agosto 2016, n. 170».*

Pubblicato nella G.U.R.I. n. 67 del 21.03.2018. In vigore dal 22 marzo 2018.

*Costituisce il testo unico in materia di  
controlli nel settore biologico  
Stabilisce la disciplina sanzionatoria.  
Si compone di 17 articoli e 3 allegati*

- ***Articolo 1. Ambito di applicazione;***
- ***Articolo 2. Definizioni;***
- ***Articolo 3. Sistema di controllo;***
- ***Articolo 4. Organismi di controllo;***
- ***Articolo 5. Attività di controllo svolta dagli organismi di controllo;***
- ***Articolo 6. Obblighi degli organismi di controllo;***
- ***Articolo 7. Sospensione e revoca dell'autorizzazione;***
- ***Articolo 8. Sanzioni amministrative pecuniarie a carico degli odc;***
- ***Articolo 9. Obblighi degli operatori;***
- ***Art. 10. Sanzioni amministrative pecuniarie relative alla designazione, alla presentazione e all'uso commerciale;***
- ***Articolo 11. Sanzioni amministrative pecuniarie a carico degli operatori;***
- ***Articolo 12. Applicazione delle sanzioni;***
- ***Articolo 13. Modalità di pagamento e riassegnazioni;***
- ***Articolo 14. Disposizioni transitorie;***
- ***Articolo 15. Abrogazioni;***
- ***Articolo 16. Clausola di salvaguardia;***
- ***Articolo 17. Entrata in vigore***

## ***ALLEGATI***

- Allegato I – REQUISITI MINIMI DELLA PROCEDURA STANDARD DI CONTROLLO;***
- Allegato II – REQUISITI DELL'ORGANISMO DI CONTROLLO;***
- Allegato III – REQUISITI MINIMI DEL PROGRAMMA ANNUALE DI CONTROLLO;***

## AUTORITÀ COMPETENTI

### *Articolo 3 - Sistema di controllo – comma 4 -*

*Il Ministero, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, nell'ambito del territorio di propria competenza, sono le autorità responsabili della vigilanza sugli organismi di controllo, ai sensi dell'articolo 27, paragrafo 4, lettera b) , secondo periodo, del regolamento. Il Ministero e le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano esercitano la vigilanza in coordinamento fra loro*

### *Articolo 4 del D.lgs. 220/1995*

*La vigilanza sugli organismi di controllo autorizzati è esercitata dal Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali e dalle regioni e provincie autonome, per le strutture ricadenti nel territorio di propria competenza.*

### *Articolo 3 - Sistema di controllo - commi 7 e 8*

Restano ferme le competenze del Ministero, delle regioni e delle Province autonome di Trento e di Bolzano in materia di vigilanza e **controllo e del Comando unità forestali, ambientali e agroalimentari Carabinieri, di cui all'articolo 174 -bis del decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66.**

I soggetti competenti assicurano il coordinamento e la cooperazione con la sottoscrizione di accordi e protocolli di intesa per prevedere procedure di condivisione delle informazioni.



ISPETTORATO CENTRALE DELLA TUTELA DELLA QUALITÀ  
E REPRESSIONE FRODI DEI PRODOTTI AGROALIMENTARI

## *PRINCIPALI NOVITA'*

### **AUTORIZZAZIONE ICQRF**

Verifica dei requisiti previsti

#### **TRASPARENZA:**

\*Procedure di controllo e  
certificazione



#### **INDIPENDENZA**

\*Utilizzo di personale esente  
da conflitto d'interesse

#### **COMPETENZA - ATTREZZATURE – INFRASTRUTTURE:**

\*Conoscenze tecniche del settore da parte del personale  
\*Strutture organizzative almeno in 4 regioni, con adeguate  
dotazione di mezzi per svolgere l'attività



## ***PRINCIPALI NOVITA'***

### ***Articolo 4 – Organismi di controllo: il procedimento di autorizzazione.***

L'entrata in vigore del decreto legislativo ha determinato la cessazione dell'efficacia del D.M. 15 aprile 2013 «procedimento per l'autorizzazione degli organismi di controllo.....».

L'Ufficio VICO I nel settore biologico approva solo la **documentazione richiesta ai fini della autorizzazione** che sarà inserita nell'area dedicata del portale di Accredia e sarà consultabile da parte degli Uffici dell'ICQRF e Regioni. *L'istanza di autorizzazione si presenta su modello disponibile nel sito MiPAAF.*

Nel 2018/2019 sono stati emanati N. 19 decreti di autorizzazione alla certificazione e controllo in agricoltura biologica.

## PRINCIPALI NOVITA'

**Articolo 4 – Organismi di controllo:** il procedimento di autorizzazione - ICQRF VICO I.



Il personale degli ODC, nello svolgimento dell'attività di controllo **è incaricato di pubblico servizio, ai sensi dell'articolo 358 del codice penale (comma 9).**



ISPettorato Centrale della Tutela della Qualità  
e Repressione Frodi dei Prodotti Agroalimentari

## ***PRINCIPALI NOVITA'***

<b>ELENCO ORGANISMI DI CONTROLLO AUTORIZZATI PER LE PRODUZIONI BIOLOGICHE (AL 19 OTTOBRE 2019)</b>				
	<b><i>Codice</i></b>	<b><i>Organismo di controllo</i></b>	<b><i>Comune</i></b>	<b><i>Provincia</i></b>
1	IT-BIO-002	CODEX srl	SCORDIA	CT
2	IT-BIO-004	Suolo e Salute srl	BOLOGNA	BO
3	IT-BIO-005	Bios srl	MAROSTICA	VI
4	IT-BIO-006	ICEA	BOLOGNA	BO
5	IT-BIO-007	BIOAGRICERT SRL	CASALECCHIO DI RENO	BO
6	IT-BIO-008	ECOGRUPO ITALIA SRL	CATANIA	CT
7	IT-BIO-009	CCPB SRL	BOLOGNA	BO
8	IT-BIO-012	SIDEL SPA	VILLANOVA DI CASTENASO	BO
9	IT-BIO-013	ABCERT SRL	TERLANO	BZ
10	IT-BIO-014	Q CERTIFICAZIONI SRL	MONTERIGGIONI	SI
11	IT-BIO-015	VALORITALIA SRL	ASTI	AT
12	IT-BIO-016	SIQURIA SRL	SOAVE	VR
13	IT-BIO-017	CEVIQ SRL	PRADAMANO	UD
14	IT-BIO-018	AGROQUALITA' SPA	ROMA	RM
15	IT-BIO-019	ISTITUTO NOR-DOVEST QUALITA' SOC.COOP.	MORETTA	CN
16	IT-BIO-020	DIPARTIMENTO DI QUALITA' AGROALIMENTARE SRL	ROMA	RM
17	IT-BIO-021	CSQA CERTIFICAZIONI SRL	THIENE	VI
<b>ODC AUTORIZZATI PER LE PRODUZIONI BIOLOGICHE NELLA SOLA PROVINCIA DI BOLZANO</b>				
18	ITBIO001BZ	Kontrollservice BIKO Tirol	INNSBRUCK	AUT
19	ITBIO003BZ	QC&I GmbH	KOLN	GER

## *Articolo 2 – Definizioni*

**L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA:** *attività di verifica effettuata sugli organismi di controllo, ai sensi dell'articolo 27 del regolamento 834/2007 e art. 33 del Reg. UE 625/2017*

## *Articolo 3 - Sistema di controllo (comma 6)*

### **L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA:**

La vigilanza sugli organismi di controllo è esercitata secondo le modalità previste dal regolamento (CE) n. 889/2008 e del Reg. UE 625/2017 «...per quanto necessario ed evitando duplicazioni...»;

La vigilanza verifica:

- il mantenimento dei requisiti degli organismi di controllo;
- l'efficacia e l'efficienza delle procedure di controllo;
- l'imparzialità e il comportamento non discriminatorio per l'accesso degli operatori nel sistema;
- la corretta applicazione delle disposizioni impartite al momento dell'autorizzazione.



ISPETTORATO CENTRALE DELLA TUTELA DELLA QUALITÀ  
E REPRESSIONE FRODI DEI PRODOTTI AGROALIMENTARI

## ATTIVITÀ DI VIGILANZA



COORDINAMENTO UFFICIO PREF 2

## ***PRINCIPALI NOVITA'***

### ***ATTIVITÀ DI VIGILANZA***

le Autorità Competenti (Mipaaf + Regioni) eseguono **audit annuali** su tutti gli Organismi di Controllo autorizzati per valutare:

- il mantenimento dei requisiti
- che i controlli siano effettuati in modo oggettivo e indipendente, secondo il principio dell'analisi del rischio
- condotta non discriminatoria
- che i controlli siano efficaci
- che le NC rilevate siano gestite correttamente



- ❖ Un **Office Audit** presso la sede dell'organismo di controllo per accertare il possesso dei requisiti e la conformità del sistema, delle procedure e delle registrazioni dell'Organismo di Controllo.
- ❖ I **Review Audit** presso un campione rappresentativo di operatori per verificare la corrispondenza di quanto documentato dalle strutture di controllo e valutare l'operato dell'Organismo di Controllo e dell'ispettore che ha eseguito la verifica.
- ❖ I **Witness Audit** presso alcuni operatori per osservare un'ispezione operata da un ispettore dell'Organismo di Controllo.

**NEW**



## *PRINCIPALI NOVITA'*

Attività di vigilanza **straordinaria:**



- Sospensione dell'Odc.



- Richieste di altri Uffici dell' ICQRF o del Ministero o da altre autorità competenti per la vigilanza

**NEW**



## ***PRINCIPALI NOVITA'***

### **Dall'attività di vigilanza possono scaturire:**

- 1. Elementi di criticità gravi**, dove risulta pregiudicata l'affidabilità del sistema di controllo e dell'organismo stesso. In tal caso l'Ufficio che effettua la vigilanza comunica tempestivamente i fatti all'Autorità di controllo per l'adozione degli eventuali provvedimenti del caso (sospensione/revoca) ed a Accredia.
- 2. Non conformità gravi**, a causa della mancata attuazione di norme cogenti ovvero per situazioni che inficiano l'affidabilità del sistema di controllo e limitano fortemente l'efficacia o l'efficienza dello stesso.
- 3. Non conformità lievi**, nel caso di una non corretta attuazione delle norme cogenti ovvero di procedure che non pregiudicano comunque l'affidabilità del sistema e non hanno effetti sulla certificazione del prodotto/processo.
- 4. Osservazioni**, situazioni che non integrano i casi precedenti ma che comunque necessitano una azione di miglioramento ovvero di modifica comportamenti seguiti dalla struttura.

**NEW**

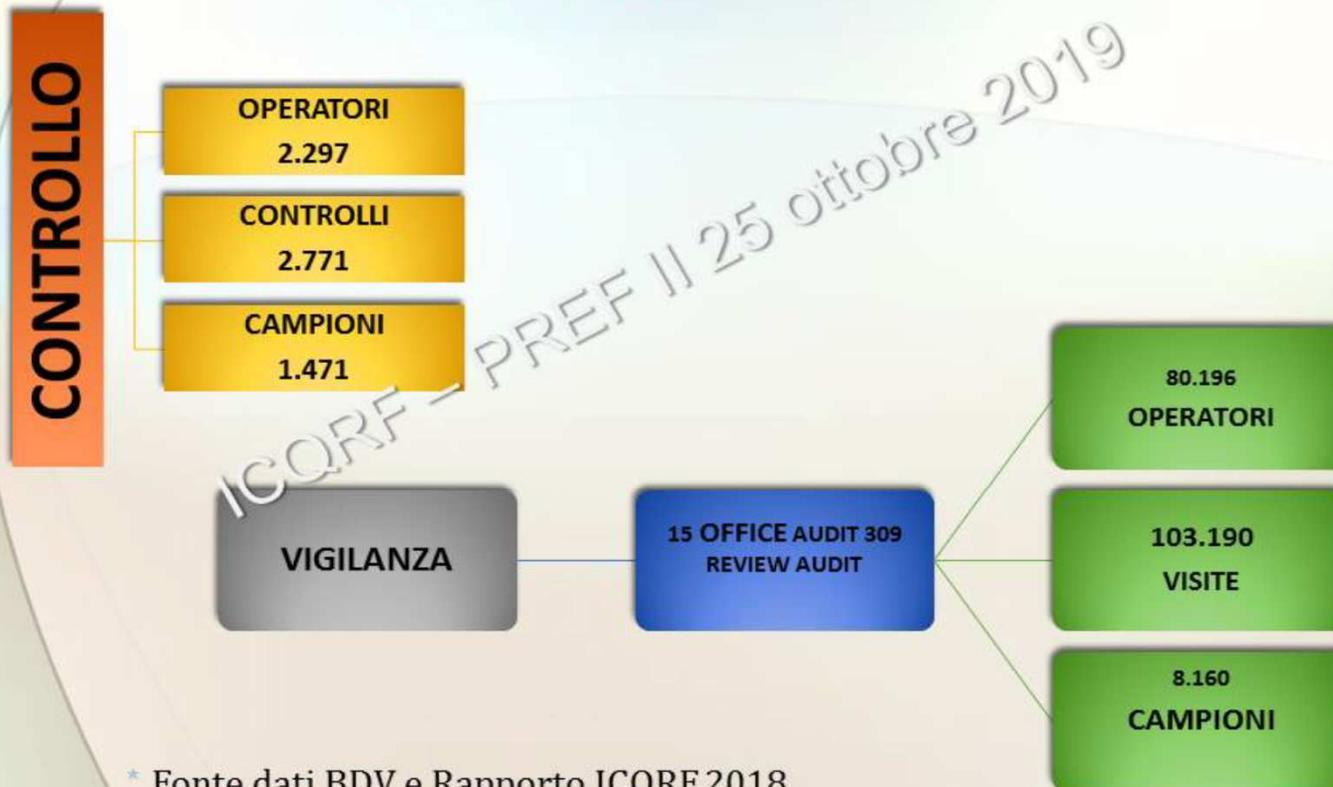


ISPettorato Centrale della Tutela della Qualità  
e Repressione Frodi dei Prodotti Agroalimentari

## PRINCIPALI NOVITA'

# ASPETTI ORGANIZZATIVI - GESTIONALI

In ambito BIO per esempio\* .....



\* Fonte dati BDV e Rapporto ICQRF 2018

**NEW**



## Attività di vigilanza sul biologico al 31.10.2019

<i>Office audit</i>		<i>Review/Witness audit</i>	
<i>Programmati</i>	<i>Eseguiti</i>	<i>Programmati</i>	<i>Eseguiti</i>
13	13	310	310 (di cui 284 RA e 26 WA)

Rapporti finali di vigilanza inviati agli OdC 2 su 13

## *Articolo 7 - Sospensione e revoca dell'autorizzazione*

*La revoca dell'autorizzazione è prevista nei casi di:*

- a) perdita dei requisiti di cui all'articolo 4, commi 1 e 6;
- b) mancato espletamento o gravi inadempienze dell'attività di controllo;
- c) inadempimento delle prescrizioni impartite dalle autorità nell'esercizio dell'attività di vigilanza e controllo;
- d) emanazione **di tre provvedimenti di sospensione** ovvero raggiungimento di un periodo cumulativo di sospensione **superiore a nove mesi nel quinquennio** di durata dell'autorizzazione.

La revoca ha effetto **dal trentesimo giorno successivo** alla data della notifica del provvedimento. *Entro lo stesso termine, gli operatori dell'organismo revocato provvedono alla scelta di un altro organismo di controllo.*



In caso di revoca, l'organismo non può presentare richiesta di nuova autorizzazione prima **che siano trascorsi tre anni** dalla pubblicazione della revoca stessa o prima di aver dimostrato il recupero dei requisiti.

*I soggetti che hanno rivestito funzioni di rappresentanza, amministrazione o direzione dell'organismo di controllo destinatario della revoca o di una sua articolazione dotata di autonomia funzionale non possono esercitare tali funzioni né prestare servizi di consulenza per almeno tre anni.*



## **PRINCIPALI NOVITA'**

### ***Art. 5 -Attività di controllo svolta dagli organismi di controllo***

L'articolo definisce le **infrazioni, le irregolarità e le inosservanze** (***in linea di massima, la norma non si discosta molto dalle definizioni contenute nel D.M. 15962 del 20 dicembre 2013***), tra l'altro:.....

Ha previsto la **diffida delle irregolarità sanabili** ai fini dell'applicazione della soppressione delle indicazioni (**comma 7**).

***Tale diffida è diversa da quella che si applica per le inosservanze e da quella prevista per le sanzioni amministrative pecuniarie dal Decreto Legge n. 91 del 24 giugno 2014, convertito dalla legge n. 116 dell'11 agosto 2014.***

**Nel caso di mancata ottemperanza alla diffida** l'organismo di controllo **reitera una diffida definitiva scritta** e in caso di omesso adeguamento **applica la soppressione delle indicazioni biologiche.**

***Il decreto previsto dal comma 11 sulle non conformità (infrazioni, irregolarità e inosservanze), che abroga e sostituisce i decreti n. 15962 del 20 dicembre 2013 e n. 18096 del 26 settembre 2014, è in fase di definizione.***

### *Articolo 7 - Sospensione e revoca dell'autorizzazione*

La sospensione dell'autorizzazione opera, **previa intimazione ad adempiere** nei casi di cui all'art. 6, comma 1, lettere *a*), *e*), *p*), *r*) e *s*), **e automaticamente**, in tutti gli altri casi. La sospensione ha effetto dal giorno successivo alla notifica del provvedimento.

➡ L'organismo, durante il periodo di sospensione, non può acquisire nuovi operatori e, sotto la supervisione dell'ICQRF, può eseguire le visite di sorveglianza e il rinnovo delle certificazioni precedentemente rilasciate.



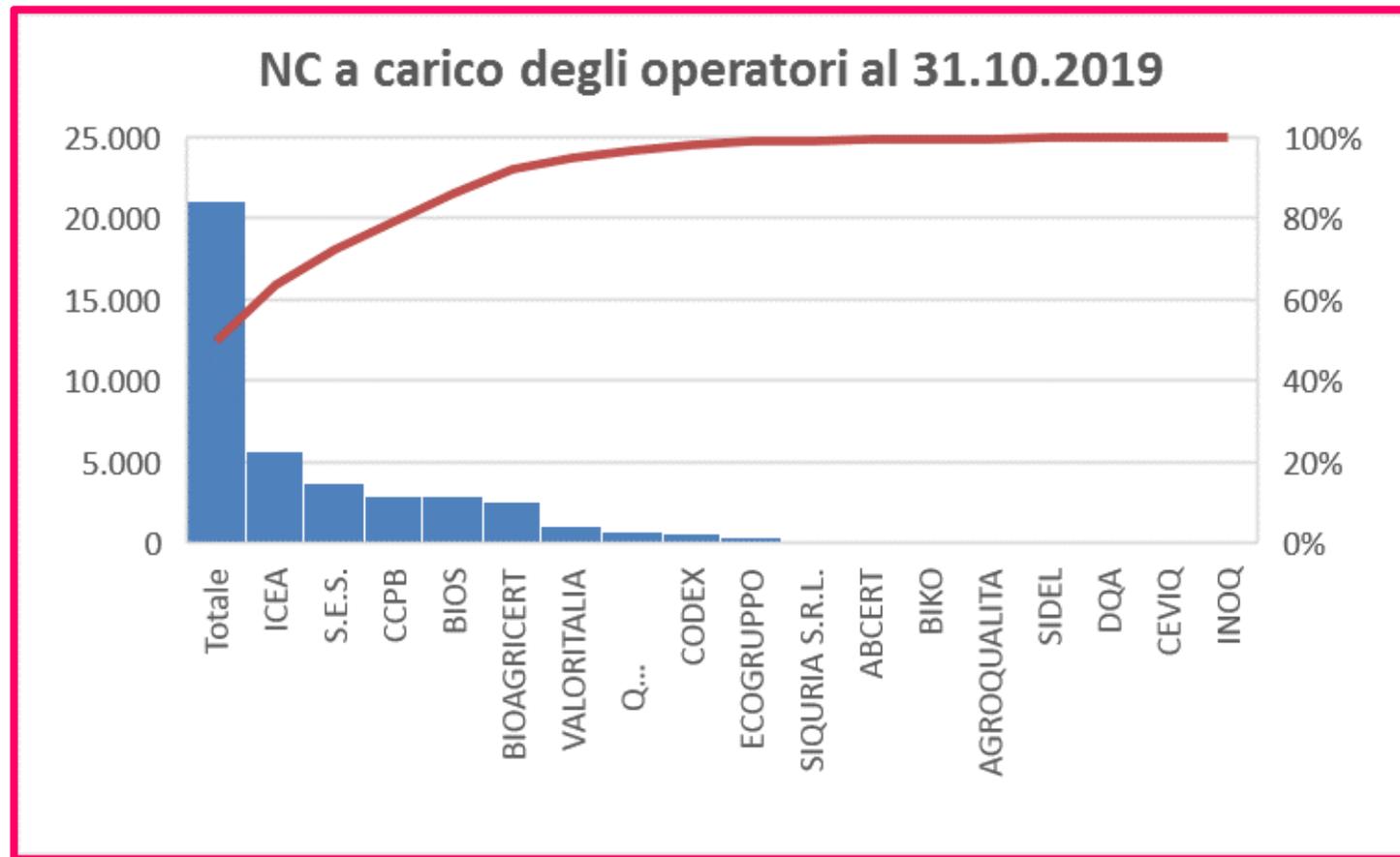
***I procedimenti di revoca e di sospensione sono di competenza dell'ICQRF - DG VICO.***

L'autorità competente (Icqrf e Regioni), in caso di accertamento del mancato adempimento di uno degli obblighi elencati dall'articolo 6, previa intimazione, comunicano l'inadempimento per l'avvio del procedimento di sospensione.

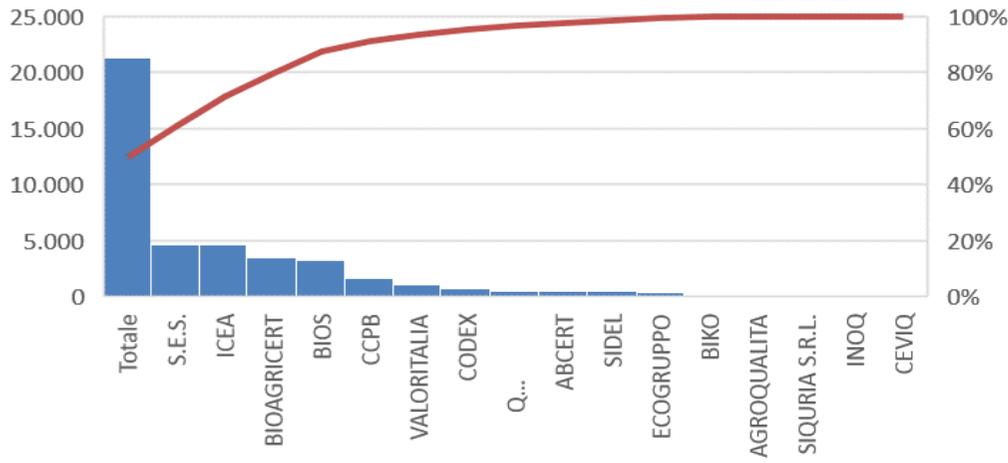
***<<Le regioni, nell'ambito dell'attività di vigilanza di cui all'articolo 3, comma 4, nei casi previsti propongono all'ICQRF la revoca o la sospensione dell'autorizzazione>>.***

## NC rilevate a carico degli operatori al 31 ottobre 2019

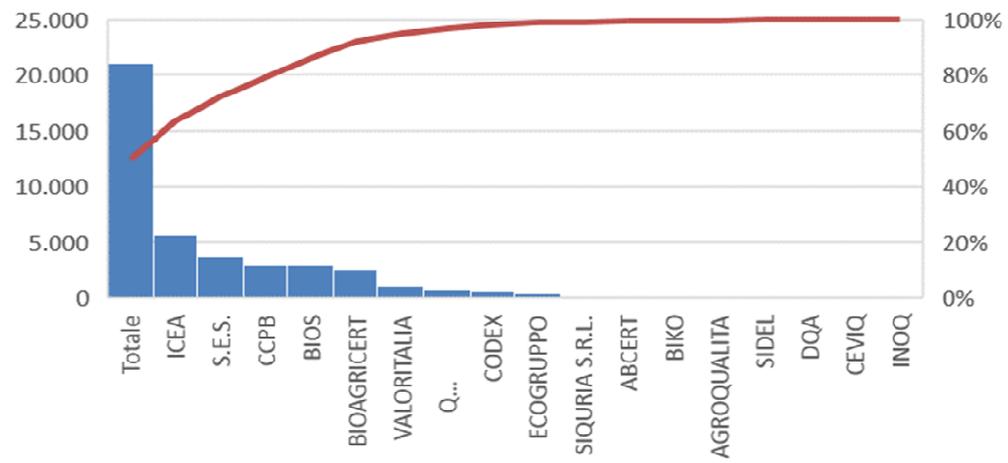
ODC	Inosservanza	Irregolarità	Infrazione	Totale
ABCERT	88	12	8	108
AGROQUALITA	59	6	2	67
BIKO	68	1		69
BIOAGRICERT	2.525	114	367	3.006
BIOS	2.925	201	511	3.637
CCPB	2.953	90	318	3.361
CEVIQ	37	5	6	48
CODEX	652	22	62	736
DQA	43	2		45
ECOGRUPPO	372	9	60	441
ICEA	5.669	311	361	6.341
INOQ	7			7
Q CERTIFICAZION	752	58	45	855
S.E.S.	3.704	173	410	4.287
SIDEL	55	20	50	125
SIQURIA S.R.L.	90	4	1	95
VALORITALIA	1.068	60	30	1.158
<b>Totale</b>	<b>21.067</b>	<b>1.088</b>	<b>2.231</b>	<b>24.386</b>



### NC a carico degli operatori nel 2018



### NC a carico degli operatori al 31.10.2019

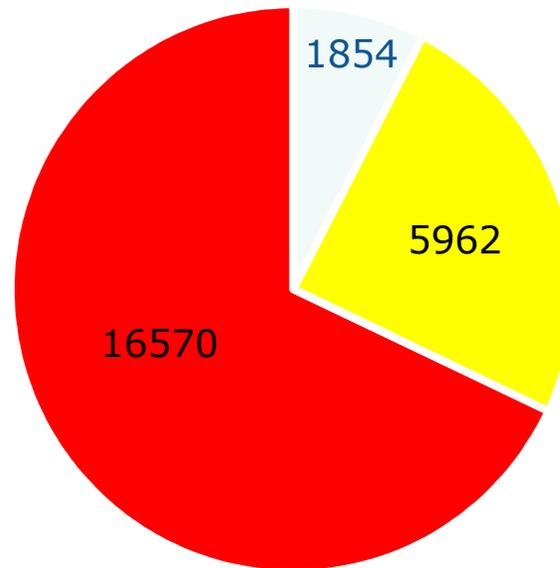


## NC operatori – n. casi oltre 1000

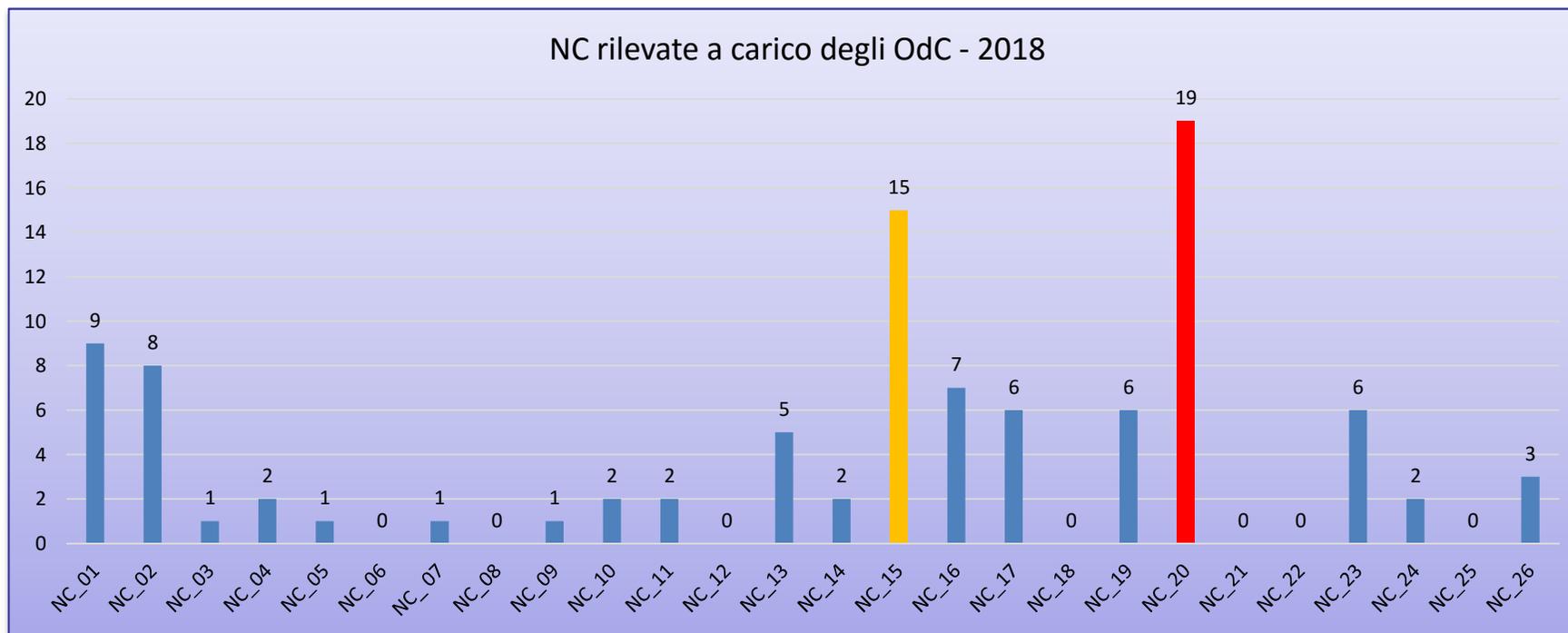
N°	%	Codice NC	Descrizione NC
6179	25,3%	A1.02	Errata o mancata compilazione dei programmi di produzione
2109	8,6%	L1.01	Mancato rispetto di una diffida
1749	7,2%	A1.07	Mancata compilazione o mancato aggiornamento e non corretta archiviazione dei registri aziendali e altri documenti obbligatori e/o concordati con l'ODC
1687	6,9%	A1.03	Errore materiale di compilazione della notifica e della notifica di variazione
1333	5,5%	C3.01	Mancato pagamento dei corrispettivi dovuti all Odc
1216	5,0%	D1.08	Utilizzo di semente e materiale di moltiplicazione convenzionale, non trattato con prodotti non ammessi, senza richiesta di deroga ove sussistevano i requisiti per la concessione o per colture da sovescio
1189	4,9%	A1.12	Ritardo nella spedizione dei documenti obbligatori (notifiche, PAP, relazioni ecc.)
1108	4,5%	A1.05	Incompleta redazione o mancato aggiornamento della relazione tecnica

## NC operatori – n. casi da 100 a 999

N°	%	Codice NC	Descrizione NC
893	3,7%	A1.04	Incompleta messa a disposizione, da parte dell'operatore, dei documenti richiesti dall ODC
832	3,4%	A1.06	Mancata compilazione della notifica di variazione e mancato invio degli altri documenti obbligatori ivi compresa la mancata informatizzazione della notifica cartacea
515	2,1%	D1.02	Inadeguata applicazione della rotazione pluriennale delle colture
452	1,9%	C1.01	Carenza del sistema di qualifica dei fornitori e/o delle forniture
451	1,8%	L4.01	Mancato rispetto di una sospensione delle indicazioni biologiche
401	1,6%	B1.02	Prodotto diverso da quello indicato nei documenti di certificazione e coperto da certificazione
356	1,5%	B1.01	Mancato invio all OdC della copia della Dichiarazione di Conformità rilasciata al cliente
346	1,4%	B1.04	Utilizzo erraneo delle indicazioni di conformità
274	1,1%	L2.01	Mancato adempimento del termine "supplementare" concesso
232	1,0%	C1.06	Mancata indicazione nei documenti accompagnatori dei riferimenti alla certificazione del prodotto
217	0,9%	D1.03	Mancata predisposizione della documentazione giustificativa per uso dei mezzi tecnici autorizzati in agricoltura biologica
206	0,8%	B1.03	Utilizzo dell'etichetta senza la preventiva autorizzazione dell OdC, ove sussistevano i requisiti per l'autorizzazione
166	0,7%	I2.01	Presenza nei prodotti ottenuti e nei mezzi tecnici e/o materie prime utilizzate dall'operatore di residui di sostanze attive non ammesse in quantità superiore alla soglia numerica prevista dal D.M. 309/2011 e superiore alla soglia per gli Ogm
161	0,7%	D2.06	Utilizzo di semente e materiale di moltiplicazione convenzionale, non trattato con prodotti non ammessi, senza richiesta di deroga ove non sussistevano i requisiti per la concessione
133	0,5%	H1.06	Mancata o errata comunicazione delle partite importate
124	0,5%	C2.04	Mancata o parziale adozione delle azioni preventive previste
102	0,4%	A1.08	Mancata comunicazione del calendario delle preparazioni o del preavviso di lavorazione per le aziende miste
101	0,4%	L3.01	Mancato rispetto di una soppressione delle indicazioni biologiche



■ **1 - 100**   ■ **101 - 999**   ■ **da 1000**  
**(7,6%)**   **(24,45%)**   **(67,95)**



**NC\_015:** Omissioni/carenze nell'espletamento dell'attività di verifica ispettiva.

**NC\_20:** Omissioni/carenze/ritardi nella applicazione, gestione e valutazione delle NC e nella verifica delle AC accolte.

## NC a carico delle strutture di controllo - 2019

### **Cod NC**                      **Tipologia non conformità**

NC\_13 pianificazione, applicazione e monitoraggio delle visite annuali e dei campionamenti.

NC\_05 salvaguardia dell'imparzialità

NC\_03 inattuazione delle AC accolte a fronte di NC rilevate dalle Autorità competenti.

NC\_15 Omissioni/carenze attività di verifica ispettiva.

NC\_21 Omissioni/carenze di responsabilità, di valutazione e di riesame.

NC\_01 inadempimento degli obblighi informativi (anche attraverso BDV) per è prescritta la comunicazione all'Autorità

NC\_17 attività di campionamento e di analisi.

NC\_07 documentazione non approvata o con osservazioni dell'AC

NC\_03 inattuazione delle AC accolte a fronte di NC rilevate dalle Aut. Comp.

NC\_19 Omissioni/carenze attività di certificazione.

NC\_15 Omissioni/carenze attività di verifica ispettiva.

NC\_17 Omissioni e carenze attività di campionamento e analisi.

NC\_10 non corretta rotazione del personale e nell'assegnazione degli incarichi

NC\_20 inapplicazione, gestione e valutazione delle NC e delle AC accolte.



## ***PRINCIPALI NOVITA'***

### ***Articoli 8-13 (sanzioni amministrative)***

**A fronte degli obblighi discendenti dai Regolamenti Comunitari n. 834/2009 e n. 889/2009 e dell'art. 9 del D.Lgs n. 20/2017.....**

- ❑ **Vengono introdotte nell'ordinamento diverse fattispecie di sanzione amministrativa pecuniaria per illeciti commessi da parte di:**
  - a) soggetti operanti, con ruoli decisionali, nell'ambito degli organismi di certificazione e controllo autorizzati per il settore dell'agricoltura biologica (sanzioni irrogate per responsabilità diretta al soggetto responsabile ed all'Organizzazione)**
  - b) operatori del settore biologico.**
  
- ❑ **E' prevista sempre la clausola «Salvo che il fatto costituisca reato», pertanto se la violazione accertata riveste sia carattere penale che amministrativo, con una specifica informativa il fatto viene portato all'attenzione del Giudice penale che stabilirà se proseguire in tal senso ovvero ricondurre la violazione all'ambito amministrativo.**



## ***PRINCIPALI NOVITA'***

### ***Articoli 8-13 (sanzioni amministrative)***

***Sanzioni a carico degli organismi di controllo e dei soggetti che rivestono ruoli di rappresentanza, amministrazione etc... (art. 8, comma 2), si applica la sanzione da € 2.000 a € 6.000:***

- a) omette di aggiornare i fascicoli di controllo ovvero omette di adottare il sistema di documentazione inerente l'attività di controllo in modo da ostacolarne la rintracciabilità;
- b) omette di controllare la regolare conservazione presso l'operatore dei documenti e dei certificati rilasciati.
- c) rilascia il documento giustificativo e, quando richiesto dall'operatore biologico, il certificato di conformità, oltre il termine di 90 gg. dalla notifica;
- d) applica il tariffario in maniera difforme rispetto a quello allegato all'istanza di cui all'articolo 4, comma 1;
- e) omette di comunicare al Ministero le modifiche giuridiche o organizzative intervenute successivamente all'autorizzazione nel termine di 15 gg. dalla loro deliberazione;
- f) trasmette la relazione sulle attività di controllo svolte nel corso dell'anno precedente oltre il 31 marzo di ogni anno.



## **PRINCIPALI NOVITA'**

### **Articoli 8-13 (sanzioni amministrative)**

***Sanzioni a carico degli organismi di controllo e dei soggetti che rivestono ruoli di rappresentanza, amministrazione etc...***

**(art. 8, comma 1), si applica la sanzione da € 10.000 a € 30.000:**

- a) impedisce l'accesso agli uffici alle autorità competenti o omette le informazioni e l'assistenza necessarie per la verifica;
- b) impiega personale privo dei requisiti minimi di capacità, competenza, idoneità morale e assenza di conflitto di interessi, previsti dall'allegato 2;
- c) nell'attività di controllo e campionamento omette le misure di adeguata analisi del rischio; d) impiega personale a carico del quale è stata accertata la sussistenza di rapporti professionali, economici o di consulenza con gli operatori assoggettati al controllo dell'organismo;
- e) accetta l'assoggettamento di un operatore precedentemente escluso, prima che siano trascorsi due anni dall'emanazione del provvedimento di esclusione, fatta salva l'esclusione di morosità;
- f) omette la verifica delle azioni correttive poste in essere dagli operatori a seguito di diffida o sospensione o soppressione.



## ***PRINCIPALI NOVITA'***

### ***Articoli 8-13 (sanzioni amministrative)***

#### ***Sanzioni relative alla designazione, presentazione e all'uso commerciale:***

***(art. 10, comma 1): trattasi del comportamento più grave in tema (assimilabile a pubblicità ingannevole che induce in errore il consumatore), sanzionato con un importo da € 7.000 a € 18.000***

***(art. 10, comma 2): trattasi dell'uso non corretto dei termini riferentesi al biologico, sanzionato con un importo da € 1.000 a € 3.000***

***(art. 10, comma 3): trattasi dell'uso non conforme del logo comunitario, sanzionato con un importo da € 1.000 a € 3.000***



## **PRINCIPALI NOVITA'**

### **Articoli 8-13 (sanzioni amministrative)**

#### **Sanzioni a carico degli operatori:**

***(art. 11, comma 1): trattasi del comportamento più grave in caso di mancato richiamo del prodotto ovvero a comunicare agli acquirenti la soppressione delle indicazioni BIO (vale anche in caso non si faccia più parte della filiera per recesso o esclusione), sanzionato con un importo da € 10.000 a € 20.000***

***(art. 11, comma 2): trattasi dell'impedimento alle verifiche dell'OdC/AC, sanzionato con un importo da € 6.000 a € 18.000***

***(art. 11, comma 3): trattasi del caso di provvedimento definitivo della sospensione (eccetto per morosità), sanzionato con un importo da € 6.000 a € 18.000***

***(art. 11, comma 4): trattasi del caso di provvedimento definitivo della esclusione (eccetto per morosità), sanzionato con un importo da € 10.000 a € 30.000***



## ***PRINCIPALI NOVITA'***

### ***Articoli 8-13 (sanzioni amministrative)***

#### ***Applicazione delle sanzioni: (artt. 12 e 13)***

L'autorità competente ad irrogare le sanzioni amministrative pecuniarie previste dal decreto legislativo è l'**ICQRF – DG VICO** secondo la disciplina della L. 689/81, compresa la diffida di cui al D.L. 91/2014 "c.d. Campo libero«, i proventi versati su apposito capitolo vengono riassegnati.

#### ***Abrogazioni: (art. 15)***

1. Il decreto legislativo 17 marzo 1995, n. 220, è abrogato.
2. Il rinvio alle norme abrogate, di cui al comma 1, fatto da leggi, da regolamenti e da altre norme si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del presente decreto e dei provvedimenti ivi previsti.

## PER CONCLUDERE

1. Ad oggi non sono state emesse O.I./O.A. su contestazioni ai sensi del D.Lgs 20/2018: non si è formata così una giurisprudenza civilistica in tal senso a cui gli Organi di controllo possano riferirsi.
2. Le sanzioni sono realmente sproporzionate rispetto alle fattispecie considerate? Ni
3. Il D.Lgs n. 20/2018 è già superato alla luce del nuovo Regolamento 848/2017? Indubbiamente va aggiornato
4. L'intero sistema di controllo del Bio, in termini di efficacia ed efficienza, ha beneficiato dell'entrata in vigore del decreto legislativo? Si.

## Contestazioni D. Lgs. n. 20/2018 - 2018/2019

Violazione	N. Violazioni	di cui, da ICQRF
Comportamento diretto a non consentire o a impedire le verifiche dell'OdC	19	19
Esclusione dal sistema biologico con provvedimento definitivo	41	41
Mancata attivazione, nei tempi previsti, delle procedure per il ritiro della merce non conforme al metodo di produzione biologico	2	2
Mancata comunicazione ai propri clienti della soppressione dei termini riferiti e delle indicazioni relative al metodo di produzione biologico	3	3
Rilascio del documento giustificativo e, se richiesto dall'operatore, del certificato di conformità, oltre i 90 giorni dalla notifica di attività	1	1
Sospensione della certificazione biologica con provvedimento definitivo	153	153
Utilizzo in maniera non conforme del logo comunitario di produzione biologica nell'etichettatura, nella pubblicità e nella presentazione di prodotti rinvenuti in fase di commercializzazione	2	1
Utilizzo in maniera non conforme di termini relativi alla produzione biologica nell'etichettatura, nella pubblicità, nella presentazione e nei documenti commerciali di prodotti rinvenuti in fase di commercializzazione	22	21
Utilizzo sulla confezione o sull'imballaggio, nei marchi commerciali, nell'informazione ai consumatori anche tramite internet o sui documenti di accompagnamento, di indicazioni, termini o simboli che possono indurre in errore il consumatore sulla conformità del prodotto o dei suoi ingredienti al metodo di produzione biologica	10	8

## Diapositiva 48

---

**FB2**

In massima parte da mancati pagamenti.

Flavio Berilli; 26/06/2019

GRAZIE  
*DELL' ATTENZIONE!*

Flavio Berilli  
Dirigente ICQRF Italia Centrale  
Via Quintino Sella, 42 – Roma  
0646656409 - 3299013001  
[icqrf.roma@politicheagricole.it](mailto:icqrf.roma@politicheagricole.it)